



juillet 2021

Cette fiche ne lie pas la Cour et n'est pas exhaustive

Crise sanitaire de la Covid-19

Les requêtes liées la crise sanitaire de la Covid-19 dont la Cour européenne des droits de l'homme est saisie posent des questions sous l'angle d'un certain nombre de dispositions de la [Convention européenne des droits de l'homme](#), au regard en particulier du droit à la vie, de l'interdiction de la torture et des traitements inhumains ou dégradants, du droit à la liberté et à la sûreté, du droit à un procès équitable, du droit au respect de la vie privée et familiale, de la liberté de religion, de la liberté d'expression, de la liberté de réunion, de la protection de la propriété et de la liberté de circulation.

Qualité de victime

[Le Mailloux c. France](#)

5 novembre 2020 (décision – irrecevable)

Cette affaire concernait la contestation par un particulier de la gestion de la crise sanitaire de la covid-19 par l'État français. Invoquant les articles 2 (droit à la vie), 3 (interdiction des traitements inhumains ou dégradants), 8 (droit au respect de la vie privée et familiale) et 10 (droit à la liberté d'expression) de la Convention européenne des droits de l'homme, le requérant se plaignait de manquements de l'État à ses obligations positives de protéger la vie et l'intégrité physique des personnes se trouvant sous sa juridiction. Il dénonçait notamment les limitations d'accès aux tests de diagnostic, aux mesures prophylactiques et à certains traitements ainsi qu'une atteinte à la vie privée des personnes décédant seules du virus.

Tout d'abord, la Cour a rappelé que si le droit à la santé ne fait pas partie en tant que tel des droits garantis par la Convention européenne des droits de l'homme et ses Protocoles, les États ont l'obligation positive de prendre les mesures nécessaires à la protection de la vie des personnes relevant de leur juridiction et de protéger leur intégrité physique, y compris dans le domaine de la santé publique. Dans la présente affaire, toutefois, la Cour a considéré qu'elle n'avait pas à trancher la question de savoir si l'État avait manqué à ces obligations positives, dans la mesure où la requête était **irrecevable**. La Cour a observé, en effet, que le requérant contestait les mesures prises par l'État français pour lutter contre la propagation du virus de la Covid-19 à l'égard de l'ensemble de la population française, mais qu'il n'avait pas démontré en quoi ces mesures l'avaient personnellement affecté. Or la Cour ne reconnaît pas l'*actio popularis* : un requérant ne peut se plaindre d'une disposition de droit interne, d'une pratique nationale ou d'un acte public simplement parce qu'ils lui paraissent enfreindre la Convention. Pour qu'une personne puisse se prétendre victime d'une violation de la Convention, au sens de l'article 34 (requêtes individuelles), elle doit pouvoir démontrer qu'elle a « subi directement les effets » de la mesure litigieuse, c'est-à-dire qu'elle doit produire des indices raisonnables et convaincants de la probabilité de réalisation d'une violation en ce qui la concerne personnellement. De simples suspicions ou conjectures sont insuffisantes à cet égard. Or, en l'espèce, la Cour a constaté que le requérant se plaignait *in abstracto* de l'insuffisance et de l'inadéquation des mesures prises par l'État français pour lutter contre la propagation du virus de la Covid-19. Outre que l'intéressé n'avait soulevé ces griefs lors de la procédure de référé introduite devant le Conseil d'État qu'en qualité de tiers intervenant, il n'avait également fourni aucune information



sur sa pathologie et s'était abstenu d'expliquer en quoi les manquements allégués des autorités nationales étaient susceptibles d'affecter sa santé et sa vie privée. La Cour a considéré, de surcroît, que si le requérant devait se voir opposer un refus d'assistance ou de soin qui découlerait des mesures sanitaires générales dont il dénonçait l'insuffisance, il pourrait en contester la compatibilité avec la Convention devant les juridictions internes. Dans ces circonstances, la Cour a jugé que la requête relevait de l'*actio popularis* et que le requérant ne saurait être considéré comme une victime, au sens de l'article 34 de la Convention, des violations alléguées.

Droit à la vie et interdiction de la torture et des traitements inhumains ou dégradants

Feilazoo c. Malte

11 mars 2021 (arrêt de chambre)

Cette affaire concernait, entre autres, les conditions de la rétention administrative d'un ressortissant nigérian, y compris le temps passé en isolement de fait et une période ultérieure pendant laquelle le requérant fut placé en quarantaine Covid-19 avec de nouveaux arrivants.

La Cour a conclu à la **violation de l'article 3** (interdiction des traitements inhumains ou dégradants) de la Convention, à raison du caractère inadéquat des conditions de détention du requérant. En particulier, la Cour était préoccupée par l'affirmation du requérant, non réfutée par le gouvernement maltais, selon laquelle, à la suite d'une période d'isolement, le requérant aurait été déplacé dans d'autres lieux de vie où de nouveaux arrivants (des demandeurs d'asile) étaient maintenus en quarantaine Covid-19. Or, rien n'indiquait que le requérant ait eu besoin d'une telle quarantaine – surtout après une période d'isolement qui, de surcroît, avait duré près de sept semaines. Ainsi, la mesure de placement, pendant plusieurs semaines, avec d'autres personnes qui auraient pu présenter un risque pour sa santé, en l'absence de toute considération pertinente à cet égard, ne pouvait être considérée comme une mesure respectant les règles élémentaires en matière sanitaire.

Requêtes pendantes

Hafeez c. Royaume-Uni (n° 14198/20)

Requête communiquée au gouvernement britannique le 24 mars 2020

Cette requête concerne le risque pour un homme âgé de soixante ans, présentant un certain nombre de problèmes de santé, dont asthme et diabète, d'être emprisonné à vie sans possibilité de libération anticipée et exposé à des conditions de détention inadéquates du fait de la pandémie de Covid-19 en cas d'extradition aux USA.

La Cour a communiqué la requête au gouvernement britannique et posé des questions aux parties sous l'angle de l'article 3 (interdiction des peines ou traitements inhumains ou dégradants) de la Convention.

Maratsis et autres c. Grèce (n° 30335/20) et Vasilakis et autres c. Grèce (n° 30379/20)

Requêtes communiquées au gouvernement grec le 25 février 2021

Cette affaire concerne principalement les conditions de détention de détenus séropositifs. En particulier, elle pose la question de savoir si les autorités ont pris des mesures adéquates afin de protéger la santé des requérants, en tant que séropositifs, face à la crise sanitaire de la Covid-19.

La Cour a communiqué les requêtes au gouvernement grec et posé des questions aux parties sous l'angle de l'article 3 (interdiction des traitements inhumains ou dégradants), de l'article 5 (droit à la liberté et à la sûreté) et de l'article 13 (droit à un recours effectif) de la Convention.

Fenech c. Malte (n° 19090/20) (voir aussi ci-dessous, sous « Droit à la liberté et à la sécurité »)

Griefs communiqués au gouvernement maltais en mars 2021

Le requérant fut arrêté et placé en détention provisoire en novembre 2019 au motif qu'il était soupçonné d'être impliqué dans un meurtre. Il se plaint en particulier de ses conditions de détention et du manquement allégué de l'État à protéger sa santé, eu égard à la pandémie de la Covid-19 ainsi qu'à sa vulnérabilité.

Dans sa [décision partielle](#) du 23 mars 2021, la Cour a considéré qu'elle ne pouvait pas, sur la base du dossier, se prononcer sur la recevabilité des griefs du requérant tirés des articles 2 (droit à la vie) et 3 (interdiction des traitements inhumains ou dégradants) de la Convention, et qu'il était donc nécessaire de les communiquer au gouvernement maltais, assortis de [questions](#). La Cour a par conséquent décidé d'ajourner l'examen des griefs du requérant relatifs aux conditions de détention et au risque pour sa vie en raison de la pandémie et de sa vulnérabilité.

Vlamis et autres c. Grèce (n° 29655/20) et quatre autres requêtes (n°s 29689/20, 30240/20, 30418/20 et 30574/20)

Requêtes communiquées au gouvernement grec le 16 avril 2021

Ces affaires concernent les conditions de détention des requérants au sein de la prison de Korydallos (Grèce). Les intéressés se plaignent notamment du manque des mesures protectrices contre la propagation du virus de la Covid-19.

La Cour a communiqué les requêtes au gouvernement grec et posé des questions aux parties sous l'angle de l'article 3 (interdiction des traitements inhumains ou dégradants), de l'article 5 (droit à la liberté et à la sûreté) et de l'article 13 (droit à un recours effectif) de la Convention.

Rus c. Roumanie (n° 2621/21)

Requête communiquée au gouvernement roumain le 11 juin 2021

Le requérant se plaint d'avoir été infecté par le virus de la Covid-19 alors qu'il se trouvait en prison. Il en voit la cause dans ses conditions de détention, et notamment dans le surpeuplement carcéral.

La Cour a communiqué la requête au gouvernement roumain et posé des questions aux parties sous l'angle de l'article 3 (interdiction des traitements inhumains ou dégradants) et de l'article 35 (conditions de recevabilité) de la Convention.

Droit à la liberté et à la sûreté

Fenech c. Malte (voir aussi ci-dessus, sous « Droit à la vie et interdiction des traitements inhumains ou dégradants »)

23 mars 2021 (décision partielle sur la recevabilité)

Le requérant fut arrêté et placé en détention provisoire en novembre 2019 au motif qu'il était soupçonné d'être impliqué dans un meurtre. En raison de la propagation du virus de la Covid-19, des mesures nationales furent prises, qui entraînèrent la suspension de la procédure pénale. Celles-ci devaient rester en vigueur jusqu'à ce que l'autorité compétente ordonne leur levée. Les juridictions nationales conservèrent la possibilité de connaître des affaires urgentes ou des questions connexes. La procédure reprit trois mois plus tard. Le requérant sollicita sa mise en liberté sous caution à de multiples reprises, mais ses demandes furent toutes rejetées.

La Cour a déclaré **irrecevables**, pour défaut manifeste de fondement, les griefs du requérant tirés de l'article 5 (droit à la liberté et à la sûreté) de la Convention. En particulier, quant à la question de savoir si les autorités avaient agi avec la diligence requise, la Cour a observé que le requérant n'avait pas fait état de manquements, de retards ou d'omissions dans le chef des autorités, sauf concernant le moment où la procédure avait été suspendue en raison des mesures d'urgence. Cette suspension temporaire était due aux circonstances exceptionnelles entourant une pandémie mondiale qui, comme l'avait jugé la Cour constitutionnelle, avaient justifié de telles mesures légales dans l'intérêt de la santé publique, ainsi que dans celui du requérant.

L'on ne saurait dès lors dire qu'il avait été manqué au devoir d'agir avec une diligence particulière.

Terheş c. Roumanie

20 mai 2021 (décision sur la recevabilité)

Le requérant, élu en 2019 député au Parlement européen, se trouvait en Roumanie au moment des faits. L'affaire concernait la mesure de confinement, du 24 mars au 14 mai 2020, limitant les sorties du domicile, prise par le gouvernement roumain pour faire face à la pandémie de la Covid-19. Le requérant soutenait que la mesure de confinement appliquée en Roumanie, à laquelle il avait dû se conformer, avait constitué une privation de liberté.

La Cour a déclaré la requête **irrecevable**, jugeant qu'elle était incompatible avec les dispositions de la Convention. Elle a considéré en particulier que la mesure contestée ne saurait être assimilée à une mesure d'assignation à résidence. Par ailleurs, le niveau des restrictions imposées à la liberté de circulation du requérant ne permettait pas de considérer que le confinement général imposé par les autorités roumaines avait constitué une privation de liberté. La Cour a donc estimé que le requérant ne pouvait passer pour avoir été privé de sa liberté au sens de l'article 5 § 1 (droit à la liberté et à la sécurité) de la Convention. Dans cette affaire, la Cour a également accordé de l'importance au fait que le requérant n'avait pas expliqué de manière concrète quels effets la mesure contestée avait eu sur son état. Ainsi, il n'avait pas prétendu avoir dû rester constamment enfermé à son domicile pendant toute la durée de l'état d'urgence. De manière plus générale, la Cour a constaté que l'intéressé n'avait présenté aucun élément concret pour décrire la manière dont il avait effectivement vécu le confinement.

Bah c. Pays-Bas

22 juin 2021 (décision sur la recevabilité)

Cette affaire portait sur l'impossibilité pour le requérant, un ressortissant guinéen, d'être entendu en personne ou par télé- ou visioconférence lors de son appel contre sa rétention dans un centre pour étrangers à raison des problèmes d'infrastructure rencontrés au début de la pandémie de Covid-19.

La Cour a déclaré la requête **irrecevable**, pour défaut manifeste de fondement, jugeant que le requérant avait eu le droit d'introduire un recours devant un tribunal au sens de l'article 5 § 4 (droit de faire statuer à bref délai sur la légalité de la détention) de la Convention et que, dans les circonstances de la présente affaire, le recours avait satisfait aux exigences de cette disposition. La Cour a relevé en particulier que, compte tenu des problèmes pratiques difficiles et imprévus auxquels l'État avait été confronté au cours des premières semaines de la pandémie de Covid-19, du fait que le requérant avait bénéficié d'une procédure contradictoire au cours de laquelle il avait été représenté et entendu par son avocat qui avait assisté à l'audience par téléphone et avec lequel il avait eu des contacts réguliers, de l'importance des autres droits fondamentaux du requérant et de l'intérêt général de santé publique, le fait d'examiner le placement en rétention sans avoir permis la comparution de l'intéressé à l'audience, en personne ou par visioconférence, n'avait pas été incompatible avec l'article 5 § 4.

Requête pendante

Khokhlov c. Chypre (n° 53114/20)

Requête communiquée au gouvernement chypriote le 10 février 2021

Cette requête concerne la détention continue du requérant depuis octobre 2018 en vue de son extradition vers la Russie pour y être jugé. En octobre 2020, l'intéressé fut informé qu'en raison des mesures restrictives liées à la Covid-19 mises en place tant par Chypre que par la Russie, les deux États avaient décidé de suspendre son extradition. Il se plaint notamment d'avoir été irrégulièrement et arbitrairement privé de sa liberté, en raison de retards injustifiés de la part des autorités nationales dans l'exécution de son extradition.

La Cour a communiqué la requête au gouvernement chypriote et posé des questions aux parties sous l'angle de l'article 5 (droit à la liberté et à la sécurité) de la Convention.

Droit à un procès équitable

Requêtes pendantes

[Association d'obédience ecclésiastique orthodoxe c. Grèce \(n° 52104/20\)](#)

Requête communiquée au gouvernement grec le 25 février 2021

Voir ci-dessous, sous « Liberté de religion ».

[Avagyan c. Russie \(n° 36911/20\)](#)

Requête communiquée au gouvernement russe le 4 novembre 2020

Voir ci-dessous, sous « Liberté d'expression ».

Droit au respect de la vie privée et familiale

[D.C. c. Italie \(n° 17289/20\)](#)

15 octobre 2020 (décision – radiation du rôle)

Le requérant se plaignait de ce que les autorités italiennes n'avaient pas pris de mesures provisoires et urgentes pour assurer le maintien du lien familial avec sa fille, âgée de cinq ans, pendant le confinement. En septembre 2020, il informa le greffe de la Cour qu'il ne souhaitait plus maintenir sa requête, car le gouvernement italien avait anticipé en juin 2020 la première audience afin de prendre des mesures provisoires urgentes dans l'intérêt de l'enfant.

À la lumière des éléments disponibles, et en l'absence de circonstances particulières touchant au respect des droits garantis par la Convention et ses Protocoles, la Cour a considéré qu'il ne se justifiait plus de poursuivre l'examen de la requête et elle a décidé de **raier** celle-ci **du rôle**.

Liberté de pensée, de conscience et de religion

Requêtes pendantes

[Spînu c. Roumanie \(n° 29443/20\)](#)

Requête communiquée au gouvernement roumain le 1^{er} octobre 2020

Cette affaire concerne le refus des autorités roumaines de permettre au requérant, un détenu, membre de l'Église adventiste du septième jour, de se rendre dans une église à Bucarest pour célébrer le service du sabbat. Le tribunal de première instance rejeta sa demande, au motif que, en raison de l'épidémie de Covid-19, seules les activités absolument nécessaires pouvaient être déployées à l'extérieur de la prison et que l'assistance morale et religieuse accordée aux détenus avait été interrompue.

La Cour a communiqué la requête au gouvernement roumain et posé des questions aux parties sous l'angle de l'article 9 (liberté de religion) de la Convention.

[Association d'obédience ecclésiastique orthodoxe c. Grèce \(n° 52104/20\)](#)

Requête communiquée au gouvernement grec le 25 février 2021

Cette affaire concerne l'interdiction de la pratique collective du culte dans le contexte de la Covid-19.

La Cour a communiqué la requête au gouvernement grec et posé des questions aux parties sous l'angle de l'article 6 (droit à un procès équitable) et de l'article 9 (liberté de religion) de la Convention.

[Magdić c. Croatie \(n° 17578/20\)](#)

Requête communiquée au gouvernement croate le 31 mai 2021

Cette affaire concerne les mesures adoptées par les autorités croates dans le cadre de la prévention de la propagation du virus de la Covid-19. Le requérant allègue que les mesures en question ont porté atteinte à son droit à la liberté de religion, à la liberté de réunion et à la liberté de circulation.

La Cour a communiqué la requête au gouvernement croate et posé des questions aux parties sous l'angle des articles 9 (liberté de religion) et 11 (liberté de réunion et d'association) de la Convention ainsi que sous l'angle de l'article 2 (liberté de circulation) du Protocole n° 4 à la Convention.

Liberté d'expression

Requête pendante

[Avagyan c. Russie \(n° 36911/20\)](#)

Requête communiquée au gouvernement russe le 4 novembre 2020

En mai 2020, la requérante publia sur *Instagram* un commentaire dans lequel elle affirmait notamment qu'il n'y avait pas eu de véritables cas de COVID-19 dans la région de Krasnodar en Russie. Elle fut par la suite reconnue coupable d'avoir diffusé de fausses informations sur Internet et condamnée à une amende de 30 000 roubles russes (environ 390 euros). Elle fit appel de cette décision, mais fut déboutée de son recours.

La Cour a communiqué la requête au gouvernement russe et posé des questions aux parties sous l'angle de l'article 6 § 1 (droit à un procès équitable) et de l'article 10 (liberté d'expression) de la Convention.

Liberté de réunion et d'association

Requête pendante

[Communauté genevoise d'action syndicale \(CGAS\) c. Suisse \(n° 21881/20\)](#)

Requête communiquée au gouvernement suisse le 11 septembre 2020

Cette affaire porte sur l'interdiction des manifestations dans le contexte de la pandémie de Covid-19.

La Cour a communiqué la requête au gouvernement suisse et posé des questions aux parties sous l'angle de l'article 11 (liberté de réunion) de la Convention, avec des questions préliminaires sur la qualité de victime et l'épuisement des voies de recours internes.

[Magdić c. Croatie \(n° 17578/20\)](#)

Requête communiquée au gouvernement croate le 31 mai 2021

Voir ci-dessus, sous « Liberté de religion ».

Protection de la propriété

Requêtes pendantes

[Toromag, s.r.o. c. Slovaquie et quatre autres requêtes \(nos 41217/20, 41253/20, 41263/20, 41271/20 et 49716/20\)](#)

Requêtes communiquées au gouvernement slovaque le 5 décembre 2020

Les requérants sont des propriétaires de centres de fitness qui ont dû fermer en vertu des mesures prises par l'Office pour la Santé publique de la République slovaque de mars à juin 2020 dans le contexte de la prévention de la propagation du virus de la Covid-19. Ils se plaignent en particulier du préjudice matériel qu'ils auraient subi ainsi que de la perte de revenus futurs et de la clientèle.

La Cour a communiqué les requêtes au gouvernement slovaque et posé des questions aux parties sous l'angle de l'article 1 (protection de la propriété) du Protocole n° 1 à la Convention, avec une question préliminaire sur l'épuisement des voies de recours internes.

Liberté de circulation

Requête pendante

[Magdić c. Croatie \(n° 17578/20\)](#)

Requête communiquée au gouvernement croate le 31 mai 2021

Voir ci-dessus, sous « Liberté de religion ».

Mesures provisoires¹ au titre de l'article 39 du règlement de la Cour

La Cour a reçu environ 350 demandes de mesures provisoires liées à la crise sanitaire de la Covid-19, principalement introduites par des personnes placées en détention ou se trouvant dans des centres d'accueil pour demandeurs d'asile et migrants, et dirigées notamment contre la Grèce, l'Italie, la France et la Turquie, mais aussi contre d'autres pays comme le Royaume-Uni, l'Espagne. Ces demandes étaient très diverses. Si d'habitude les demandes d'application de l'article 39 du règlement de la Cour concernent surtout les expulsions et extraditions, celles reçues depuis la mi-mars 2020 émanent surtout de requérants demandant à la Cour de prendre des mesures provisoires pour les retirer de leur lieu de détention et / ou d'indiquer des mesures visant à protéger leur santé contre le risque d'être infecté par la Covid-19.

Dans la très grande majorité des cas, il s'agit de demandes individuelles. Un grand nombre des demandes reçues ont été rejetées. Dans nombre d'autres cas, la Cour a ajourné sa décision et demandé des informations au Gouvernement concerné. Dans certains cas, l'article 39 a été appliqué selon les critères habituels, pour des personnes très vulnérables (mineurs non accompagnés ou personnes présentant des pathologies graves, femmes enceintes, en particulier).

Une minorité de demandes de mesures d'ordre général sont parvenues à la Cour (par exemple : fermer totalement (« lock down ») certaines villes). Ces demandes ont été rejetées.

Textes et documents

Voir notamment :

- Fiche thématique « [Santé](#) »
- [Déclarations au titre de l'article 15 \(« Dérogation en cas d'état d'urgence »\) de la Convention européenne des droits de l'homme](#) dans le contexte de la pandémie Covid-19
- « [Conseil de l'Europe et Covid-19](#) », page spéciale Covid-19
- Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe, Activités thématiques, « [Covid-19](#) »
- [L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe et la Covid-19 | Préserver la santé démocratique en temps de crise sanitaire](#), page spéciale Covid-19

¹. Il s'agit de mesures adoptées dans le cadre du déroulement de la procédure devant la Cour, conformément à l'article 39 du [Règlement de la Cour](#), soit à la demande d'une partie ou de toute autre personne intéressée, soit d'office, dans l'intérêt des parties ou du bon déroulement de la procédure. Voir, pour plus d'informations, la fiche thématique sur les « [Mesures provisoires](#) ».

Contact pour la presse :
Tél. : +33 (0)3 90 21 42 08